

COMUNE DI LUGAGNANO VAL D'ARDA
PROVINCIA DI PIACENZA
Numero Generale:160

Determinazione AREA EDUCATIVA/RICREATIVA –SERVIZI AL CITTADINO
n.13 del 15.07.2022

OGGETTO: PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL' ART. 36 C. 2 LETT. B DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI EDUCATIVI ED AGGREGATIVI A FAVORE DELLA POPOLAZIONE MINORILE E GIOVANILE DEL COMUNE DI LUGAGNANO VAL D'ARDA NONCHE' DEI SERVIZI EDUCATIVI E DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI PER LA DURATA DI 3 ANNI CON DECORRENZA DAL 15.09.2022 – 31.07.2025. DETERMINA A CONTRARRE ED IMPEGNO DI SPESA.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il Decreto del Sindaco Prot. N°9054 del 31.12.2019, con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile dell'Area Educativa/Ricreativa e Servizi al Cittadino del Comune di Lugagnano Val d'Arda;

Premesso che:

- come indicato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 62 del 14/07/2022, esecutiva ai sensi di legge, si rende necessario bandire una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in gestione dei servizi educativi ed aggregativi a favore della popolazione minorile e giovanile del Comune di Lugagnano Val d'Arda nonché dei servizi educativi e di integrazione scolastica per gli alunni diversamente abili per il periodo 15.09.2022-31.07.2025, essendo in scadenza i contratti attualmente in corso;
- il Comune di Lugagnano Val d'Arda non presenta le risorse minime necessarie per poter provvedere alla gestione diretta dell'appalto di che trattasi;
- l'appalto in oggetto risulta regolarmente inserito nel programma biennale delle forniture e servizi 2022/2023 (CUI S00223910332202200002) approvato, unitamente al D.U.P. 2022/2024, da questo Comune con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 05 del 29.04.2022, all'interno del quale il sottoscritto è indicato quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice;
- con la summenzionata Deliberazione n.62 del 14/07/2022, la Giunta Comunale ha ulteriormente disposto quanto segue:

- di autorizzare l'indizione di apposita procedura telematica negoziata di tipo "aperto" per l'affidamento in appalto per la gestione dei servizi in oggetto, ai sensi degli art. 36, c. 2, lett. b) del Codice;
- di dare atto che la sottoscritta, Dott.ssa Mara Bruni, Responsabile dell'Area Educativa/Ricreativa e Servizi al Cittadino, del Comune di Lugagnano Val d'Arda, rivestirà il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento ("RUP") ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, secondo – peraltro – quanto indicato nella Programmazione Biennale dei Servizi e delle Forniture 2022/2023 sopra menzionata;
- di approvare il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale ("Allegato 2") cui si rinvia;
- di incaricare la sottoscritta, in qualità di RUP, a predisporre e approvare gli atti conseguenti, ai fini di pervenire alla pubblicazione della presente procedura;
- di affidare lo svolgimento della procedura di gara alla C.U.C. dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda dando atto che la C.U.C. si avvarrà della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza in base alla Convenzione sottoscritta tra la Provincia di Piacenza e l'Ente Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda nei termini e conformemente a quanto previsto dalla Convenzione stessa.

Accertato:

- per il servizio in oggetto non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercent-ER;
- che, in ogni caso, il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- l'appalto avrà durata pari a 3 (tre) anni scolastici, dal 15/09/2022 al 31/07/2025.
- il valore complessivo massimo stimato per l'intera durata dell'appalto (3 anni), nonché importo a base di gara ammonta ad € **306.766,65** (IVA esclusa),
- i CPV relativi al presente appalto sono i seguenti:
 - PRINCIPALE: 85311200-4 (*Servizi di assistenza sociale per disabili*);
 - SECONDARIO: 85311300-5 (*Servizi di assistenza sociale per bambini e giovani*)
- In virtù delle caratteristiche prestazionali del presente appalto (ad alta intensità di manodopera) rivolto all'erogazione di servizi educativi e di integrazione scolastica per gli alunni diversamente abili e di servizi educativi ed aggregativi a favore della popolazione minorile e giovanile, il Comune di Lugagnano Val d'Arda ha ritenuto di **vietare il subappalto**. Le prestazioni richieste infatti si collocano in un contesto organizzativo improntato al percorso educativo degli utenti nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio. La necessità di continui e sistematici momenti di confronto/condivisione tra i soggetti che partecipano alla gestione nonché la collegialità che connota il servizio, sia nella sua fase progettuale sia in quella esecutiva, inducono a ritenere opportuna e proficua la presenza di un unico operatore economico, sia esso singolo o in raggruppamento. In considerazione della tipologia di utenza, l'elemento fiduciario tra committente ed appaltatore assume una rilevanza dirimente per la tutela dell'interesse positivo della stazione appaltante al conseguimento degli specifici servizi.
- ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice, l'importo stimato dell'appalto comprende i costi della mano d'opera che il Comune ha stimato, a regime, nella somma di € 85.983,23 (su base annuale), IVA esclusa prendendo in considerazione il costo orario minimo (senza indennità di turno in quanto non applicabile al presente appalto) riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e come meglio specificato nel paragrafo 4 del Progetto costituente l'allegato 1 al presente atto;

- per quanto attiene alla procedura di affidamento e al criterio di aggiudicazione si ricorrerà ad una procedura di gara negoziata di tipo “aperto”, ai sensi dell’art. 36, c. 2 lettera b) del Codice, sotto soglia comunitaria, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95 del Codice;
- che, al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza della procedura non si procederà ad alcuna selezione degli operatori economici, e coloro che siano in possesso dei requisiti individuati nella lex specialis di gara potranno depositare la propria offerta;
- ai sensi dell’art. 50 del Codice, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell’Unione Europea si stabilisce per l’affidatario l’obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell’espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti del precedente gestore, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all’art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l’organizzazione d’impresa prescelta;

Ritenuto, con riferimento all’art. 51 del Codice:

- di non poter procedere alla suddivisione del presente appalto in lotti funzionali, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l’affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;
- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

Dato atto che:

- l’appalto in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario *ex art. 35, comma 1, lett. c)* del Codice;
- in conformità a quanto previsto dall’art 37, comma 4 del Codice, questo Comune ha conferito in capo all’Unione dei Comuni Montani Alta Val d’Arda (con Deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 06 del 29.04.2016) la gestione delle funzioni relative alla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) la quale si avvarrà della Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Piacenza in base alla convenzione sottoscritta tra la Provincia di Piacenza e l’Ente

Unione dei Comuni Montani dell'Alta Val d'Arda avente per oggetto "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56", registrata al n. 100 del 20/05/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza (di seguito "Convenzione");

- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Piacenza, a seguito di trasmissione del presente provvedimento a contrattare, avvierà l'*iter* di individuazione del contraente;
- il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Progetto, di cui all' art. 23 del Codice, nello Schema di Contratto, predisposti dalla sottoscritta in collaborazione con la SUA della Provincia di Piacenza, allegati al presente atto e che contestualmente si approvano;
- l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del Comune;

Ritenuto pertanto di approvare i documenti elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza: Schema di Avviso di Manifestazione di Interesse ("Allegato 4"), Schema di Disciplinare di gara ("Allegato 5") e relativa modulistica di partecipazione;

Stabilito altresì che le offerte, tecnica ed economica, presentate da ciascun concorrente saranno valutate secondo quanto indicato all'interno del Progetto ex art. 23 del Codice, mediante attribuzione di un punteggio massimo – rispettivamente – di 85 e di 15 punti;

Stabilito di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità tecnico-professionali definiti all'interno del Progetto ex art. 23 del Codice;

Ritenuto:

- ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice, di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- che il Comune si riserva di chiedere l'esecuzione anticipata del contratto, sotto riserva di legge, qualora necessario al fine di garantire la continuità del servizio oggetto del presente appalto;

Dato atto che la sottoscritta, Dott.ssa Mara Bruni, è il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice. Il ruolo di direttore dell'esecuzione verrà assunto dalla sottoscritta Dott.ssa Mara Bruni

Dato altresì atto che:

- la SUA procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e provvederà, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 225,00;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” riferita all'anno 2022, è stata liquidata nei termini previsti dalla Convenzione vigente mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la “quota variabile”, pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e quindi ad € **1.227,07**, verrà corrisposta prima dell'indizione della procedura di gara da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n. 0060398 da parte del Comune di Lugagnano Val d'Arda;
- ai sensi dell'art. 11, c. 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, c. 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA ammontano a € **1.227,07** pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e verranno versate alla SUA una volta terminate le attività di competenza della medesima dal Comune di Lugagnano Val d'Arda;
- che la SUA provvederà alla pubblicazione del bando sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
- che il presente appalto verrà altresì pubblicizzato:
 - sul profilo committente della SUA Provincia di Piacenza nella sezione “Stazione Unica Appaltante”;
 - sul profilo committente del Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi Avvisi ed Esiti;
 - sul sito internet di Intercent-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it sezione Bandi e Avvisi altri Enti;

Considerato altresì che il quadro economico relativo al seguente affidamento è il seguente:

A		DESCRIZIONE DEI SERVIZI	VALORE (€)
A1	Valore dell'appalto per l'esecuzione dei Servizi educativi (Centro Educativo e Sala Jungle) e servizio di assistenza alunni diversamente abili per la durata di anni 3 posto a base d'asta (importo soggetto a ribasso)		306.766,65
A4	Oneri per rischi interferenziali		0,00
TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)			306.766,65
B		ULTERIORI SPESE	VALORE (€)
B1	Iva (5% di A)		15.338,33
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra Unione dei Comuni Montani Alta Val D'Arda e la Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)		1.227,07
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, c. 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)		1.227,07
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC esonero ai sensi dell'Art. 65 del D.L. 34 del 19/05/2020		225,00
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice		350,00
TOTALE B (ULTERIORI SPESE)			18.367,47
TOTALE A+B			325.134,12

Dato atto altresì che sulla presente determinazione si rende necessario il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- ✓ il D.L. n. 77/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021);
- ✓ la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” sottoscritta fra l'Unione dei Comuni Montani dell'Alta Val d'Arda e la Provincia di Piacenza;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000 (recante Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali);
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- ✓ il vigente Statuto del Comune di Lugagnano Val d'Arda;

- ✓ il regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n.15 del 28.07.17,
- ✓ la Deliberazione del Consiglio Comunale N° 07 del 29.04.22 avente per oggetto “Approvazione Bilancio di previsione esercizio finanziario 2022/2024”;
- ✓ la Deliberazione della Giunta Comunale N°36 del 29.04.22 avente per oggetto “Approvazione Piano Risorse ed Obiettivi- PRO 2022/2024”;
- ✓ il Decreto del Sindaco di nomina dei Responsabili di Area, Prot. N.9054 del 31 dicembre 2019;

Attesa la propria competenza ai sensi degli artt. 107, 179, comma 3 e 183, commi 7 e 9 del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede, da intendersi qui integralmente richiamata, e per l'effetto:

- 1. di prevedere l'avvio** di una procedura selettiva per l'affidamento in gestione dei servizi educativi ed aggregativi a favore della popolazione minorile e giovanile del Comune di Lugagnano Val d'Arda nonché dei servizi educativi e di integrazione scolastica per gli alunni diversamente abili, come indicato nelle premesse del presente atto;
- 2. di dare atto** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 14/07/2022 è stato approvato il Capitolato speciale (Allegato 2) ai quali si rinvia integralmente. Con la medesima Deliberazione a seguito del conferimento in capo all'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda (con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 06 del 29.04.2016) la gestione delle funzioni relative alla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) la quale si avvarrà della Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Piacenza in base alla convenzione sottoscritta tra la Provincia di Piacenza e l'Ente Unione dei Comuni Montani dell'Alta Val d'Arda avente per oggetto “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”, registrata al n. 100 del 20/05/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza (di seguito “Convenzione”), è stato altresì attribuito alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente;
- 3. di approvare** i seguenti documenti, redatti dallo scrivente ufficio in collaborazione con la SUA della Provincia di Piacenza (allegati quali parte integranti e sostanziali del presente atto), ai fini dell'espletamento della gara in oggetto:
 - Progetto di cui all'art. 23, commi 14 e 15 del Codice (“Allegato 1”);

- Schema di contratto (“Allegato 3”);
 - Schema di Avviso di Manifestazione di Interesse (“Allegato 4”);
 - Schema di Disciplinare di gara (“Allegato 5”) e relativa modulistica di partecipazione;
4. **di dare atto** che l'appalto in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
 5. **di provvedere** alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;
 6. **di impegnare e liquidare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale “SUA P/C COMUNE DI LUGAGNANO VAL D'ARDA - AFFIDAMENTO SERVIZI EDUCATIVI ED AGGREGATIVI A FAVORE DELLA POPOLAZIONE MINORILE E GIOVANILE DEL COMUNE DI LUGAGNANO VAL D'ARDA NONCHÉ DEI SERVIZI EDUCATIVI E DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI- PERIODO 15/09/2022-31/07/2025” la somma complessiva pari ad € 1.452,07 di cui:
 - € 1.227,07 quale “quota variabile” ex art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione, mediante imputazione al capitolo 10130309 Piano dei Conti 1.03.02.99 Missione 1-Programma 3 del bilancio 2022 alla voce “ Spese per gare d'appalto e contratti”;
 - € 225,00 per il pagamento della quota dovuta all'ANAC, mediante imputazione al capitolo 10130309 Piano dei Conti 1.03.02.99 Missione 1-Programma 3 del bilancio 2022 alla voce “ Spese per gare d'appalto e contratti”;
 7. di impegnare altresì le spese stimate per la Commissione giudicatrice (pari ad € 350,00) e la quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del Codice (pari a € 1.227,07, di cui € 1.227,07 dovuti alla SUA), mediante imputazione al capitolo 10130309 Piano dei Conti 1.03.02.99 Missione 1-Programma 3 del bilancio 2022 alla voce “ Spese per gare d'appalto e contratti”;
 8. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

9. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante del Comune di Lugagnano ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50;
10. **di dare atto** altresì che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
11. **di trasmettere** la presente alla C.U.C. dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda per l'avvio della procedura in oggetto;
12. **di dare atto**, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE
(Mara Bruni)
Originale firmato digitalmente